

# 中国邮政集团有限公司 2022 年度部门决算

## 目录

### 第一部分 中国邮政集团有限公司概况

- 一、部门职责
- 二、机构设置

### 第二部分 中国邮政集团有限公司 2022 年度部门决算表

- 一、《收入支出决算总表》
- 二、《收入决算表》
- 三、《支出决算表》
- 四、《财政拨款收入支出决算总表》
- 五、《一般公共预算财政拨款支出决算表》
- 六、《一般公共预算财政拨款基本支出决算明细表》
- 七、《政府性基金预算财政拨款收入支出决算表》
- 八、《国有资本经营预算财政拨款支出决算表》
- 九、《财政拨款“三公”经费支出决算表》

### 第三部分 中国邮政集团有限公司 2022 年度部门决算情况说明

### 第四部分 专业名词解释

## **第一部分 中国邮政集团有限公司概况**

### **一、部门职责**

经国务院批准，中国邮政集团公司于 2019 年 12 月正式改制为中国邮政集团有限公司。中国邮政集团有限公司是依照《中华人民共和国公司法》组建的国有独资公司，公司不设股东会，由财政部依据国家法律、行政法规等规定代表国务院履行出资人职责，公司设立党组、董事会、经理层。公司依法经营各项邮政业务，承担邮政普遍服务义务，受政府委托提供邮政特殊服务，对竞争性邮政业务实行商业化运营。

中国邮政集团有限公司按照国家规定，以邮政、快递物流、金融、电子商务等为主业，实行多元化经营。经营业务主要包括：国内和国际信函寄递业务；国内和国际包裹快递业务；报刊、图书等出版物发行业务；邮票发行业务；邮政汇兑业务；机要通信业务；邮政金融业务；邮政物流业务；电子商务业务；各类邮政代理业务；国家规定开办的其他业务。

### **二、机构设置**

中国邮政集团有限公司在全国各省、自治区、直辖市设置邮政分公司。控股子公司、事业部及直属单位包括中国邮政储蓄银行、中邮人寿保险股份有限公司、中邮证券有限责任公司、中国集邮有限公司、中邮信息科技（北京）有限公司、邮政科学研究规划院、石家庄邮电职业技术学院、北京邮票厂有限公司、集团公司寄递事业部等 14 家单位。其中，石家庄邮电职业技术学院为中央财政补助事业单位。

中国邮政集团有限公司总部内设机构包括综合部（党组办公

室)、战略规划部(法律事务部)、市场部、邮政业务部、财务部、人力资源部(党组组织部)等13个部门。

## **第二部分 中国邮政集团有限公司 2022 年度部门决算表**

中国邮政集团有限公司未使用财政拨款安排“三公”经费支出;中国邮政集团有限公司无政府性基金收支事项。

其余内容详见附表。

## **第三部分 中国邮政集团有限公司 2022 年度部门决算情况说明**

### **一、总体收支情况说明**

#### **(一) 总体收入情况说明**

2022 年度中国邮政集团有限公司总收入 501455.45 万元,比 2021 年度决算数增加 21346.58 万元,增幅 4.4%。包括:

1. 一般公共预算财政拨款收入 14066.63 万元。系中国邮政集团有限公司所属预算单位当年获得的财政拨款。比 2021 年度决算数减少 406596.02 万元,降幅 96.7%。

2. 国有资本经营预算财政拨款收入 480008.85 万元。系中国邮政集团有限公司所属预算单位当年获得的财政拨款。比 2021 年度决算数增加 429987.61 万元,增幅 859.6%,主要原因是财政拨款从一般公共预算调整至国有资本经营预算。

3. 事业收入 7010.31 万元。系石家庄邮电职业技术学院高等教育和函授教育等收入。比 2021 年度决算数减少 1358.86 万元,降幅 16.2%。

4. 其他收入 369.66 万元。系石家庄邮电职业技术学院提供技术服务等收入。比 2021 年度决算数减少 686.15 万元，降幅 65%。

## （二）总体支出情况说明

2022 年度中国邮政集团有限公司总支出 501507.06 万元，比 2021 年度决算数增加 21398.37 万元，增幅 4.5%。包括：

1. 石家庄邮电职业技术学院教育支出 20437.28 万元。较 2021 年度决算数增加 1434.99 万元，增幅 7.6%，主要原因是高等职业教育支出增加。

2. 石家庄邮电职业技术学院社会保障和就业支出 6.23 万元。较 2021 年度决算数增加 6.23 万元，主要原因是事业单位离退休支出增加。

3. 石家庄邮电职业技术学院住房保障支出 1054.69 万元。较 2021 年度决算数增加 16.35 万元，增幅 1.6%，主要原因是缴费基数正常调整。

4. 中国邮政集团有限公司（本级）国有资本经营预算支出 480008.85 万元。较 2021 年度决算数增加 429987.61 万元，增幅 859.6%，主要原因是财政拨款从一般公共预算调整至国有资本经营预算。

## 二、财政拨款支出情况说明

2022 年度中国邮政集团有限公司财政拨款支出 494072.5 万元，全年预算为 494075.48 万元，完成全年预算的 99.99%，包括：

1. 石家庄邮电职业技术学院教育支出 13137.42 万元，全部

用于基本支出。全年预算为 13140.4 万元，完成全年预算的 99.98%，年末财政拨款结转和结余 2.98 万元。

2. 石家庄邮电职业技术学院社会保障和就业支出 6.23 万元，用于事业单位离退休支出。全年预算为 6.23 万元，完成全年预算的 100%。决算数与预算数一致。

3. 石家庄邮电职业技术学院住房保障支出 920 万元，用于教职工住房公积金支出。全年预算为 920 万元，完成全年预算的 100%。决算数与预算数一致。

4. 国有资本经营预算支出 480008.85 万元，用于国有经济结构调整支出等。全年预算为 480008.85 万元，完成全年预算的 100%。决算数与预算数一致。

### **三、机关运行经费支出说明**

中国邮政集团有限公司无机关运行经费支出。

### **四、政府采购支出说明**

2022 年度政府采购支出总额 993.97 万元，其中：政府采购货物支出 656.01 万元、政府采购服务支出 337.96 万元。授予中小企业合同金额 980.25 万元，占政府采购支出总额的 98.6%，其中：授予小微企业合同金额 388.85 万元，占授予中小企业合同金额的 39.7%；货物采购授予中小企业合同金额占货物支出金额的 97.9%，服务采购授予中小企业合同金额占服务支出金额的 100%。

### **五、国有资产占用情况说明**

截至 2022 年 12 月 31 日，石家庄邮电职业技术学院共有车辆 6 辆，其中，特种专业技术用车 1 辆，其他用车 5 辆，其他用

车主要是一般公务用车；单位价值 100 万元以上设备(不含车辆) 6 台(套)。

## **六、预算绩效情况说明**

### **(一) 预算绩效管理工作开展情况**

根据预算绩效管理要求，我公司组织对 2022 年度国有资本经营预算项目支出的所有项目开展绩效自评，共涉及资金 480008.85 万元，占国有资本经营预算项目支出总额的 100%。我公司所有国有资本经营预算项目均已基本实现预期目标，绩效自评得分均在 90 分以上，自评结果为“优”。

组织对“建制村直接通邮补贴”、“邮政服务‘三农’补贴”等项目开展了部门评价，涉及国有资本经营预算支出 458880.92 万元。从评价情况来看，项目立项符合部门职责和相关管理规定，绩效目标合理，评价指标体系完善，绩效管理方式较清晰，项目管理制度较健全，资金到位及时、使用合规，服务水平和质量稳步提升，产生了较好的经济效益和社会效益，项目综合绩效显著。

组织对“石家庄邮电职业技术学院”开展整体支出绩效评价试点，涉及一般公共预算支出 14063.65 万元。从评价情况来看，绩效目标编制科学，组织实施措施得力，各项管理制度健全，资金使用合规，较好的完成了年度绩效目标，达到了预期结果。

### **(二) 部门评价项目绩效评价结果**

我公司在 2022 年度部门决算中反映建制村直接通邮补贴、邮政服务“三农”补贴项目的绩效评价结果，具体如下：

#### **建制村直接通邮补贴**

为加强财政项目资金绩效管理，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》规定，按照《财政部办公厅 关于做好 2022 年度中央部门项目支出绩效评价工作的通知》（财办监〔2023〕10 号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）等文件要求，中国邮政集团有限公司委托中景瑞晟（北京）管理咨询有限公司对 2022 年度建制村直接通邮补贴项目开展了绩效评价。

## 1. 基本情况

**（1）项目立项背景。**《邮政普遍服务“十三五”规划》明确提出“建制村实现村村直接通邮的发展目标”。为满足“十三五规划”要求，保障全国普遍服务投递网点按照国家规定的普遍服务邮件投递频次和投递深度为全国所有建制村进行投递工作，中国邮政集团有限公司（以下简称“邮政集团”）申报了建制村直接通邮补贴项目。

**（2）项目主要内容。**2022 年建制村直接通邮补贴项目主要是对为满足建制村直接通邮工作要求而实际新增的年度投递里程进行的补贴，主要用于补偿投递员人工成本、投递设备和配套用品的更新费用、投递设备运行维护费用、投递内部处理场地的更新维护费用等相关成本。

**（3）项目绩效目标。**保障全国 3.09 万个普服投递网点，按照国家规定的普服邮件投递频次和投递深度为全国所有已通邮建制村进行投递工作。

## 2. 绩效评价工作开展情况

**（1）绩效评价目的、对象和范围。**通过开展绩效评价，总

总结经验，发现问题，改进工作，进一步加强项目管理，提高财政资金的使用效益，为下一步预算资金安排提供重要参考。绩效评价对象为 2022 年建制村直接通邮补贴项目，覆盖内蒙古、西藏、四川、青海、云南等 23 个省（自治区、直辖市）。

**（2）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准。**按照科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明等原则，评价工作组对该项目进行综合评价分析；根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的要求，并结合项目特点，研究并细化了该项目的绩效评价指标体系。评价内容包括决策、过程、产出、效益四个方面。综合绩效评价总分为 100 分，其中项目决策分值 20 分，过程分值 20 分，产出分值 50 分，效益分值 10 分；评价工作组采取现场评价和非现场评价相结合、重点评价和非重点评价相结合的方式，综合运用案卷分析法、现场调研法、公众评判法等评价方法；绩效评价工作主要依据计划标准、历史标准来对绩效指标完成情况进行评价。

**（3）绩效评价工作过程。**前期准备：邮政集团与评价机构联合组建了项目绩效评价工作组，完成了评价方案编制、评价指标体系制定等工作，并根据前期资料审核情况确定了现场勘查重点及现场勘查省份需准备资料清单。组织实施：评价工作组综合考虑各省的补贴情况、建制村分布情况等因素，选取了辽宁、湖南、内蒙古、广西、重庆、西藏、陕西、宁夏、四川等 9 个省分公司进行现场调研。形成报告：在前期工作基础上，评价工作组对决策、过程、产出、效益等情况进行综合分析，按照规定的文本格式和内容撰写绩效评价报告。

### 3. 综合评价情况及评价结论

2022 年建制村直接通邮补贴项目绩效评价得分为 96.31 分，综合绩效级别为“优”。各项指标得分情况详见下表：

绩效评价得分情况表

指标名称	分值	得分	得分率
决策	20	19.20	96.00%
过程	20	17.60	88.00%
产出	50	50.00	100.00%
效益	10	9.51	95.10%
合计	100	<b>96.31</b>	<b>96.31%</b>

### 4. 绩效评价指标分析

**(1) 项目决策情况分析。**该指标分值 20 分，评价得分 19.2 分。项目立项依据充分，符合部门职责及发展规划；补贴核定依据明确，分配方式合理；项目年度绩效目标较为合理、明确，并能够将绩效目标细化分解为具体的绩效指标。

**(2) 项目过程情况分析。**该指标分值 20 分，评价得分 17.6 分。项目管理制度较为健全，组织分工基本明确，有利于项目组织实施和监督管理；定期统计分析建制村直接通邮投递频次达标率，有效保障建制村投递服务质量。但个别地区存在投递信息管理规范性不足的问题。

**(3) 项目产出情况分析。**该指标分值 50 分，评价得分 50 分。2022 年度全国 493040 个建制村持续保持 100%直接通邮，投递频次和深度符合《邮政普遍服务标准》要求。

**(4) 项目效益情况分析。**该指标分值 10 分，评价得分 9.51 分。通过建制村直接通邮补贴项目实施，进一步保障了建制村直接通邮工作的开展，完善了建制村直接通邮机制，巩固了建制村

直接通邮工作质量，提升了建制村直接通邮的全面性、稳定性和规范性。群众满意度较高，根据评价工作问卷调查，群众满意度为 95.07%。

## 5. 主要经验及做法、存在的问题及原因分析

**（1）主要经验及做法。**一是开发“建制村投递打卡管理”系统功能，为监管建制村投递频次和服务水平提供系统支撑，实现对全国建制村投递频次达标率、建制村投递实地打卡率的实时监控，有效保障了建制村投递服务质量稳定可控。二是基于实际情况，优化调整路线，在最末级投递点明确公示投递路线图、揽投作业计划表等，进一步加强数据信息质量。

**（2）存在的问题。**投递信息管理规范性不足。现场调研发现，个别地区存在投递信息未及时更新的现象，如因村镇搬迁等因素投递段道调整后，公示的投递路线图等未及时更新。

## 6. 有关建议

建议及时更新公示的相关信息，确保实际作业计划与公示信息保持一致，持续加强建制村投递管理。

## 邮政服务“三农”补贴

为加强财政项目资金绩效管理，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》规定，按照《财政部办公厅关于做好 2022 年度中央部门项目支出绩效评价工作的通知》（财办监〔2023〕10 号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）等文件要求，中国邮政集团有限公司委托北京金凯伟业咨询有限公司对 2022 年度邮政服务“三农”补贴项目开展了绩

效评价。

## 1. 基本情况

### (1) 项目概况

**项目背景：**中共中央 国务院出台《关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（中发〔2022〕1 号），明确提出要“推动冷链物流服务网络向农村延伸，整县推进农产品产地仓储保鲜冷链物流设施建设，促进合作联营、成网配套”。为响应国家号召，中国邮政集团有限公司（以下简称“邮政集团”）在中央财政支持下设立邮政服务“三农”补贴项目，以完善农村物流服务体系，进一步发挥邮政在服务农村、助力农业、致富农民工作中的积极作用。

**项目主要内容及实施情况：**2022 年度邮政服务“三农”补贴主要用于全国 23 个省、自治区、直辖市的仓储配送中心建设及配送车辆购置两项工作。仓储配送中心建设工作主要通过新建、改造、设备配置等方式在全国范围内建设仓储配送中心，鼓励优先用于冷库气调库建设、冷藏设备购置等冷链物流体系方向，以形成现代化的仓储配送设施平台及高效的仓储配送运营管理平台；配送车辆购置工作主要通过购置分体厢式货车、微型面包车、冷藏车等配送车辆，解决“最后一公里”和“最初一公里”的难题，提高农村地区配送能力。

### (2) 项目绩效目标

通过加强邮政仓储配送中心和配送能力建设，提升邮政在农产品预冷储藏、冷链运输等方面的服务水平，打造“原汁原味原产地”农产品品牌，建立稳定的农产品原产地供货渠道，发挥邮政

销售网络、物流运输等整体优势，更好地开展产销对接工作，服务农民专业合作社、家庭农场和涉农企业，助力乡村振兴。

## **2. 绩效评价工作开展情况**

### **(1) 评价的目的和范围**

**评价目的:**对 2022 年度邮政服务“三农”补贴项目的决策、过程、产出及效益情况开展绩效评价，促进单位总结经验、发现问题、剖析原因、改进工作，提升项目及绩效管理水平，提高财政资金配置效率和使用效益。

**评价范围:**评价时间 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。同时，考虑到基础设施建设项目执行周期长，难以在年内投产见效，评价机构抽取了 2021 和 2020 年已建成或已购置的项目使用效果进行调研。

### **(2) 绩效评价原则、方式方法**

本着问题导向、系统评价、科学客观、讲求绩效的原则，聚焦邮政服务“三农”补贴项目特点，以项目资金安排和使用效率、效益为核心，采用全面评价与重点评价相结合、定性分析与定量分析相结合的方式，运用案卷研究、专家咨询等方法，全面评价项目的决策、过程、产出、效益。

### **(3) 评价指标体系**

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件，项目评价指标体系主要包括决策、过程、产出、效益四个方面，满分 100 分，其中项目决策分值 20 分，过程分值 20 分，产出分值 25 分，效益分值 35 分。

### **(4) 绩效评价工作过程**

评价工作整体分为评价准备、评价实施、评价总结三个阶段。评价准备阶段，邮政集团与评价机构联合组建了项目绩效评价工作组，制定工作方案，明确项目概况、评价对象和内容、评价目的及依据、评价方式方法、评价程序、评价时间和人员安排等内容；评价实施阶段，综合考虑各省资金投入情况、各类型项目分布情况、以前年度评价结果等因素，抽取了黑龙江、河北、河南、湖北、山东、福建、广东、四川 8 个省进行现场调研，重点核实项目完成情况和效益实现情况；评价分析阶段，综合前期资料审核与分析情况，以及现场调研情况，形成《调研工作总结》和评价结论，按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）中规定的文本格式和相关要求撰写总体绩效评价报告。

### 3. 综合评价情况及评价结论

2022 年，邮政集团本着规范使用补贴资金与提高资金使用效益的原则，稳步做好农产品物流体系建设工作，不断提升农产品冷藏、冷链运输等方面的服务水平，为农产品的储存提供便利条件，建立稳定的农产品原产地供货渠道，助力提升农产品销售收入，促进和改善农村地区民生发展水平。全年共实现农产品交易额 101.26 亿元（增幅 43.5%），完成既定目标的 126.6%。但邮政服务“三农”补贴项目也存在个别子项目实施进度偏慢、以前年度项目效益发挥不够充分的问题。

通过对项目决策、过程、产出、效益等四个方面进行评价，2022 年度邮政服务“三农”补贴项目绩效评价得分为 87.93 分，综合评价等级为“良”。

### 4. 绩效评价指标分析情况

**(1) 项目决策情况。**项目立项与国家政策导向，与邮政集团经营范围相符，项目立项依据充分；项目申报组织、审核、批复程序较完整，立项程序规范；项目绩效目标设置与国家总体部署、现实需求相符，目标设定较明确，量化程度高。但存在绩效指标值设置偏低等问题。

**(2) 项目过程情况。**预算执行情况较好；项目资金使用合规，暂未发现截留、挤占、虚列支出情况；业务、财务管理制度健全，相关制度内容合理、可行；职责分工较明确，能够按照相关管理办法和制度要求对项目的建设情况和资金进行管理，并采取有效措施开展监督检查，制度执行情况良好。

**(3) 项目产出情况。**仓储配送中心建设工作总体完成情况良好，当年项目完工率、开工率以及上年项目完工合格率均达到预期目标；车辆购置工作总体完成情况较好，当年车辆购置完成率、上年车辆购置完成合格率均达到预期目标。

**(4) 项目效益情况。**邮政服务“三农”补贴项目助力农产品物流体系建设，助力提升农产品销售收入，促进和改善农村地区民生发展水平，基本得到百姓和政府认可，经济和社会效益较显著，但仍有个别以往年度项目利用效率不高的问题。

## **5. 主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

**(1) 主要经验及做法。**一是强化项目立项审核工作。坚持源头把控，严格把控政策关、条件关和论证复核关，强化项目前期审核工作。二是加强项目过程管理，统筹优化采购工作。通过召开项目推进会、要求省分公司按月上报项目进度等方式，加快项目建设进度；制定、修订《采购管理办法》《公开招标办法》

《授权委托实施办法》《采购实施程序规范指引》等规章制度，从制度层面破解采购效率问题，促进规范性的提升。三是建立检查评价结果应用机制。将上年度的检查评价结果与下年度的投资安排挂钩，确保“奖优罚劣”，对往年执行情况较差、调整项目较多且频繁的省分公司相应减少项目安排，集中资金支持建设条件较好、既往项目效益较好的省分公司。

## （2）存在的问题及原因分析

一是个别绩效目标值设置偏低，如农产品交易额年增长率目标值相对于以前年度已完成情况，设置的指标值偏低，应在以前年度的基础上有所提高。二是个别以前年度项目使用效益发挥不够充分。评价发现，个别以往年度项目存在在非当地特色农产品销售季节，冷库、气调库存在闲置或未充分使用的情况，库房空间利用率有待提高。

## 6. 有关建议

（1）优化绩效指标设置，科学指导项目实施。结合邮政服务“三农”相关发展规划要求及项目历年完成情况，合理设置符合项目发展规律的绩效目标值，为后续项目实施提供科学的对标标准和依据，推动预算绩效管理提质增效。

（2）做好项目前期规划，使项目效益最大化。项目申报前，切实加大对农产品市场的调查与分析，制定相关的发展战略和发展规划，使仓储配送中心和配送车辆使用效益最大化。

## （三）财政评价项目绩效评价结果

我公司在 2022 年度部门决算中反映县乡村三级物流体系建

设补助资金项目财政绩效评价结果，具体如下：

## **县乡村三级物流体系建设补助资金项目**

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》，促进财政资源配置效率和效益的提高，财政部预算评审中心组织第三方机构和专家成立绩效评价工作组，对中国邮政集团有限公司（以下简称邮政集团）县乡村三级物流体系建设补助资金项目进行了绩效评价。

### **1. 基本情况**

#### **（1）项目概况**

**项目背景。**2021年1月，中央一号文件《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》明确要求“加快完善县乡村三级农村物流体系，改造提升农村寄递物流基础设施，深入推进电子商务进农村和农产品出村进城，推动城乡生产与消费有效对接”。同年7月，国务院办公厅印发《关于加快农村寄递物流体系建设的意见》，明确到2025年实现“乡乡有网点、村村有服务，农产品运得出、消费品进得去”的目标，并将分类推进“快递进村”工程列为农村寄递物流体系建设四项重点任务之一。

**项目主要内容及实施情况。**2022年邮政集团县乡村三级物流体系建设项目主要用于705个重点示范县的县级共配中心建设和农村投递汽车化。一是县级共配中心建设。县级共配中心建设内容包含邮件处理场地建设等基本建设和邮件处理设备购置等技术改造。邮政集团于2022年9月下达当年县乡村三级物流体系重点示范县项目固定资产投资专项计划，共涉及29个省（自

治区、直辖市)的705个项目。二是农村投递汽车化。2022年7月,邮政集团下达《中国邮政集团有限公司关于做好农村投递汽车化工作的通知》(中邮〔2022〕176号),要求2022年新增不低于1.76万辆农村投递汽车,新增农村投递车辆运营费用补贴资金。

## (2) 项目绩效目标及指标

邮政集团年初设定的绩效目标:完成县乡村三级物流体系基础建设。具体绩效指标:农村地区投递汽车化提升率 $\geq 20\%$ ,示范县建设数量 $\geq 100$ 个,邮快合作覆盖率 $\geq 45\%$ ,用户满意度 $\geq 85\%$ 。

## 2. 绩效评价工作开展情况

(1) 评价对象与范围。本次绩效评价对象是2022年度邮政集团县乡村三级物流体系建设补助资金项目。由于共配中心项目涉及29个省(自治区、直辖市),项目数量多达705个,为聚焦重点、深入剖析项目成效和问题,对投入资金较多和建设规模较大、具有一定代表性的42个重点示范县县级共配中心项目(以下简称县级共配中心重点项目)开展重点评价。

(2) 评价目的。全面梳理该项目投入机制、项目产出、实施效益等情况,总结邮政集团县乡村三级物流体系建设补助资金项目实施的经验及存在的问题,为完善国有资产管理体制机制和优化项目实施提供参考;促进项目单位强化绩效理念,提升绩效管理水平,进一步优化资源配置。

(3) 评价思路。一是梳理政策依据,夯实评价基础,结合“以管资本为主”的国有资产监管方式转变,构建评价逻辑体系。

二是以问题为导向，结合项目及所在行业特点、政策要求及现实需求，把握评价关注点。三是注重项目成效，多渠道深入挖掘信息，进行横纵向对比，为评价提供支撑。

**（4）评价内容与指标。**项目绩效评价指标体系包括投入、产出和效益 3 个一级指标，其中投入指标包含投入方向、绩效目标、权益落实和资金使用 4 个二级指标；产出指标包括两中心一站点建设及运行、农村投递汽车化建设及运行 2 个二级指标；效益指标包括末端服务能力、运行可持续性、农村居民满意度 3 个二级指标。绩效评价结果评定标准总分设置为 100 分，等级划分为四档：90（含）-100 分为优，80（含）-90 分为良，60（含）-80 分为中，60 分以下为差。

**（5）评价过程。**评价工作组遵循客观公正、科学规范的原则，综合运用案卷分析、专家咨询、座谈调研等方法开展评价工作。通过与广东、山东、河南和四川 4 省 12 个县的基层邮政企业相关负责人员访谈，了解该区域县乡村三级物流体系建设的具体情况，通过线上线下方式对调研省市农村居民开展满意度问卷调查，重点了解农村居民对快递进村情况的满意度以及意见建议。此外，邀请绩效和行业专家、全国人大代表通过线上、线下讨论，对评价思路及重点、指标设置、项目产出效益水平、评价结论等提出相关建议。

### 3. 综合评价结论

本项目绩效评价得分 86.03 分，评价等级为“良”。

评价认为，邮政集团推进覆盖全国、集约共享、开放惠民、安全高效的县乡村三级物流体系建设，符合中央关于乡村振兴战

略和畅通国内大循环精神要求；邮政集团积极布局，充分利用自身优势构建三级物流体系，推动寄递业务和农村电商协同发展，配送网络有效向末端下沉；借助三级物流体系推进快递进村，农村居民获得较为便利的快递服务，百姓获得感和满意度持续提升，符合以人民为中心的发展理念。

但评价也发现，邮政集团三级物流体系建设布局和资金配置偏重东中部，对西部地区投入相对不足；与社会快递及其他机构共分共配共享尚不够深入，邮快实质性合作需进一步推进；部分县级共配中心建设进度偏慢，个别设施使用率较低等。

表 1 项目综合绩效评价得分情况表

一级指标	指标分值	评价得分	得分率 (%)
投入	30	25.66	85.53
产出	40	33.97	84.93
效益	30	26.40	88.00
合计	<b>100</b>	<b>86.03</b>	<b>86.03</b>

#### 4. 绩效评价指标分析

(1) 投入指标分析。项目投入指标分值 30 分，评价得分 25.66 分。资金投入符合党中央、国务院、国家邮政局、邮政集团关于加快农村寄递物流体系建设相关的战略部署。但在资金配置方面存在不足；绩效目标及指标设置合理性不足。

(2) 产出指标分析。项目产出指标分值 40 分，评价得分 33.97 分。2022 年，邮政集团通过两中心一站点建设、农村投递汽车化等方式积极推进三级物流体系建设，累计建成 1018 个县级中心、近 6000 个乡镇中心、19 万个村级站点，新增 1.9 万辆农村投递车辆，农村投递汽车化率达到 45%。但部分县级共配中

心建设进度偏慢，个别地区已建成并投入使用的县级共配中心使用率较低。

**（3）效益指标分析。**项目效益指标分值 30 分，评价得分 26.40 分。通过开展县乡村三级物流体系建设，有效推进了快递进村工程，进一步提升了末端服务能力，助力邮快合作、交邮合作推进。农村居民整体满意程度较高。但共配共配共享尚不够深入，邮快实质性合作需进一步推进，农村投递汽车运行可持续性有待进一步加强。

## 5. 主要问题

**（1）三级物流体系建设布局和资金配置偏重东中部，西部地区投入不足，不能有效支撑邮政集团在西部发挥基础性作用。**

《国务院办公厅关于加快农村寄递物流体系建设的意见》（国办发〔2021〕29号）提出分类推进快递进村工程，东中部农村地区要更好地发挥市场配置资源的决定性作用，西部农村地区要发挥邮政服务在末端寄递中的基础性作用。但从邮政集团整体投资分配、基础设施建设等方面看，当前对西部地区的布局和建设支持力度较东中部地区仍然偏弱。

**（2）与社会快递及其他机构共配共享尚不够深入，邮快实质性合作需进一步推进。**根据邮政集团统计数据，2022 年全国邮快合作建制村覆盖率达 65%，但实际代投社会快递总量（4.8 亿件）仅占全国县以下地区收投包裹总量（约 86.2 亿件）的 5.6%，邮快合作实际业务量与邮快合作建制村覆盖情况不匹配。

**（3）部分县级共配中心建设进度偏慢，个别已建成设施使**

用率较低。调研发现，广东省部分县级共配中心设计处理能力偏高，13个县级共配中心实际单日处理量不到设计处理能力的50%，5个县级共配中心实际单日处理量不到设计处理能力的30%。

## 6. 有关建议

**（1）抓住农村物流体系发展的新机遇，充分发挥自身优势，研究解决瓶颈问题，积极服务国家乡村振兴战略。**邮政集团应充分利用邮政普服业务建立的覆盖全国建制村的网络优势，发挥贴近产地和农户、服务农村农民的品牌优势。同时，应深入研究农村物流市场竞争格局，增强企业主责主业竞争力，持续提升服务国家乡村振兴和畅通国内大循环能力。

**（2）进一步将资金资源向西部地区、边远地区倾斜，并兼顾基础设施建设和运营补助。**在西部农村地区，充分发挥邮政服务在农村末端寄递中的基础性作用，将资源向西部和边远地区倾斜，有效改善基础设施薄弱环节，提升服务能力；同时在该区域也应结合实际增加对邮政网络运营的补贴，逐步培育和壮大三级物流体系能力，保证可持续发展。

**（3）进一步加强设备设施共享共用，持续推进各类资源聚合，不断增强服务农村能力。**一是积极引进电商快递和物流企业入驻县级共配中心，提供仓储租用、产品包装、分拣、运输等物流仓储配送功能，形成集聚效应；二是主动谋划，进一步聚合交通、供销、商贸流通等各类资源，在服务乡村的同时，为企业积聚可持续发展动力；三是加强与地方政府沟通，积极争取农村寄递物流体系发展、县域商业体系建设等方面的政策和资金支持。

**（4）进一步强化项目全过程管理，提高信息化管理水平，提升运营和管理效能。**一是继续加强固定资产投资项目管理，确保项目早下达、早执行、早完工、早投产；二是强化各项目前期论证，结合公司发展实际逐步推进，提高项目运行使用效率；三是提高信息化管理水平，为后续精准决策提供数据支撑。

**（5）邮政管理部门和地方政府应积极履职，引导和推动快递进村。**国家邮政管理部门应基于快递进村、邮快合作、快快合作等新要求，加快对相关服务标准或条例制修订工作；发挥行业管理部门主导作用，促进邮快合作总对总协议有效落实；各级邮政管理部门应加强对快递末端投递环节的监管，强化对未按约定地址投递、违规收费等行为的查处力度，为快递企业公平竞争和农村居民提供均等化快递服务营造良好的环境。

#### **第四部分 专业名词解释**

**一、一般公共预算财政拨款收入：**反映中央财政当年拨付的一般公共预算资金。

**二、国有资本经营预算拨款收入：**反映中央财政当年拨付的国有资本经营预算资金。

**三、事业收入：**反映中国邮政集团有限公司所属石家庄邮电职业技术学院高等教育和函授教育等收费收入。

**四、其他收入：**反映中国邮政集团有限公司所属石家庄邮电职业技术学院提供技术服务等收入。

**五、教育(类)职业教育(款)高等职业教育(项)：**反映中国邮政集团有限公司所属石家庄邮电职业技术学院从事高等职

业教育的支出。

**六、社会保障和就业支出(类)行政事业单位养老支出(款)事业单位离退休(项)：**反映中国邮政集团有限公司所属石家庄邮电职业技术学院开支的离退休经费。

**七、住房保障支出(类)住房改革支出(款)住房公积金(项)：**反映按照《住房公积金管理条例》，中国邮政集团有限公司所属石家庄邮电职业技术学院为在职员工缴存的住房公积金。

**八、国有资本经营预算支出(类)解决历史遗留问题及改革成本支出(款)离休干部医药费补助支出(项)：**反映中央财政拨付中国邮政集团有限公司的困难中央企业离休干部医药费补助支出。

**九、国有资本经营预算支出(类)国有企业资本金注入(款)国有经济结构调整支出(项)：**反映中央财政拨付中国邮政集团有限公司的国有经济结构调整支出，包括县乡村三级物流体系建设补助资金等项目。

**十、国有资本经营预算支出(类)国有企业政策性补贴(款)国有企业政策性补贴(项)：**反映中央财政拨付中国邮政集团有限公司的国有企业政策性补贴支出，包括建制村直接通邮补贴、邮政服务“三农”补贴等项目。

**十一、基本支出：**反映为保障中国邮政集团有限公司所属石家庄邮电职业技术学院正常运转、完成日常工作任务而发生的人员经费和公用经费。

**十二、项目支出：**反映在基本支出之外为完成特定行政任务和事业发展目标所发生的支出。

**十三、机关运行经费支出：**为保障行政单位（包括参照公务员法管理事业单位）运行用于购买货物和服务的各项资金，包括办公及印刷费、邮电费、差旅费、会议费、福利费、日常维修费、专用材料及一般设备购置费、办公用房水电费、办公用房取暖费、办公用房物业费、公务用车运行维护费及其他费用。

## 收入支出决算总表

部门：中国邮政集团有限公司

公开01表  
金额单位：万元

收入			支出		
项目	行次	金额	项目	行次	金额
栏次		1	栏次		2
一、一般公共预算财政拨款收入	1	14,066.63	一、一般公共服务支出	32	
二、政府性基金预算财政拨款收入	2		二、外交支出	33	
三、国有资本经营预算财政拨款收入	3	480,008.85	三、国防支出	34	
四、上级补助收入	4		四、公共安全支出	35	
五、事业收入	5	7,010.31	五、教育支出	36	20,437.28
六、经营收入	6		六、科学技术支出	37	
七、附属单位上缴收入	7		七、文化旅游体育与传媒支出	38	
八、其他收入	8	369.66	八、社会保障和就业支出	39	6.23
	9		九、卫生健康支出	40	
	10		十、节能环保支出	41	
	11		十一、城乡社区支出	42	
	12		十二、农林水支出	43	
	13		十三、交通运输支出	44	
	14		十四、资源勘探工业信息等支出	45	
	15		十五、商业服务业等支出	46	
	16		十六、金融支出	47	
	17		十七、援助其他地区支出	48	
	18		十八、自然资源海洋气象等支出	49	
	19		十九、住房保障支出	50	1,054.69
	20		二十、粮油物资储备支出	51	
	21		二十一、国有资本经营预算支出	52	480,008.85
	22		二十二、灾害防治及应急管理支出	53	
	23		二十三、其他支出	54	
	24		二十四、债务还本支出	55	
	25		二十五、债务付息支出	56	
	26		二十六、抗疫特别国债安排的支出	57	
<b>本年收入合计</b>	<b>27</b>	<b>501,455.45</b>	<b>本年支出合计</b>	<b>58</b>	<b>501,507.06</b>
使用非财政拨款结余	28	54.58	结余分配	59	
年初结转和结余	29		年末结转和结余	60	2.98
	30			61	
<b>总计</b>	<b>31</b>	<b>501,510.04</b>	<b>总计</b>	<b>62</b>	<b>501,510.04</b>

注：1. 本表反映部门本年度的总收支和年末结转结余情况。

2. 本套报表金额单位转换时可能存在尾数误差。

## 收入决算表

公开02表  
金额单位：万元

部门：中国邮政集团有限公司

项目		本年收入合计	财政拨款收入	上级补助收入	事业收入	经营收入	附属单位上缴收入	其他收入
科目代码	科目名称							
栏次		1	2	3	4	5	6	7
合计		501,455.45	494,075.48		7,010.31			369.66
205	教育支出	20,385.68	13,140.40		6,875.62			369.66
20503	职业教育	20,385.68	13,140.40		6,875.62			369.66
2050305	高等职业教育	20,385.68	13,140.40		6,875.62			369.66
208	社会保障和就业支出	6.23	6.23					
20805	行政事业单位养老支出	6.23	6.23					
2080502	事业单位离退休	6.23	6.23					
221	住房保障支出	1,054.69	920.00		134.69			
22102	住房改革支出	1,054.69	920.00		134.69			
2210201	住房公积金	1,054.69	920.00		134.69			
223	国有资本经营预算支出	480,008.85	480,008.85					
22301	解决历史遗留问题及改革成本支出	8.85	8.85					
2230108	离休干部医药费补助支出	8.85	8.85					
22302	国有企业资本金注入	70,000.00	70,000.00					
2230201	国有经济结构调整支出	70,000.00	70,000.00					
22303	国有企业政策性补贴	410,000.00	410,000.00					
2230301	国有企业政策性补贴	410,000.00	410,000.00					

注：本表反映部门本年度取得的各项收入情况。

## 支出决算表

部门：中国邮政集团有限公司

公开03表  
金额单位：万元

项目		本年支出合计	基本支出	项目支出	上缴上级支出	经营支出	对附属单位补助支出
科目代码	科目名称						
栏次		1	2	3	4	5	6
合计		501,507.06	21,498.21	480,008.85			
205	教育支出	20,437.28	20,437.28				
20503	职业教育	20,437.28	20,437.28				
2050305	高等职业教育	20,437.28	20,437.28				
208	社会保障和就业支出	6.23	6.23				
20805	行政事业单位养老支出	6.23	6.23				
2080502	事业单位离退休	6.23	6.23				
221	住房保障支出	1,054.69	1,054.69				
22102	住房改革支出	1,054.69	1,054.69				
2210201	住房公积金	1,054.69	1,054.69				
223	国有资本经营预算支出	480,008.85		480,008.85			
22301	解决历史遗留问题及改革成本支出	8.85		8.85			
2230108	离休干部医药费补助支出	8.85		8.85			
22302	国有企业资本金注入	70,000.00		70,000.00			
2230201	国有经济结构调整支出	70,000.00		70,000.00			
22303	国有企业资本金注入	410,000.00		410,000.00			
2230301	国有经济结构调整支出	410,000.00		410,000.00			

注：本表反映部门本年度各项支出情况。

财政拨款收入支出决算总表

公开04表  
金额单位：万元

部门：中国邮政集团有限公司

收 入			支 出					
项目	行次	金额	项目	行次	合计	一般公共预算财政拨款	政府性基金预算财政拨款	国有资本经营预算财政拨款
栏次		1	栏次		2	3	4	5
一、一般公共预算财政拨款	1	14,066.63	一、一般公共服务支出	33				
二、政府性基金预算财政拨款	2		二、外交支出	34				
三、国有资本经营预算财政拨款	3	480,008.85	三、国防支出	35				
	4		四、公共安全支出	36				
	5		五、教育支出	37	13,137.42	13,137.42		
	6		六、科学技术支出	38				
	7		七、文化旅游体育与传媒支出	39				
	8		八、社会保障和就业支出	40	6.23	6.23		
	9		九、卫生健康支出	41				
	10		十、节能环保支出	42				
	11		十一、城乡社区支出	43				
	12		十二、农林水支出	44				
	13		十三、交通运输支出	45				
	14		十四、资源勘探工业信息等支出	46				
	15		十五、商业服务业等支出	47				
	16		十六、金融支出	48				
	17		十七、援助其他地区支出	49				
	18		十八、自然资源海洋气象等支出	50				
	19		十九、住房保障支出	51	920.00	920.00		
	20		二十、粮油物资储备支出	52				
	21		二十一、国有资本经营预算支出	53	480,008.85			480,008.85
	22		二十二、灾害防治及应急管理支出	54				
	23		二十三、其他支出	55				
	24		二十四、债务还本支出	56				
	25		二十五、债务付息支出	57				
	26		二十六、抗疫特别国债安排的支出	58				
<b>本年收入合计</b>	27	494,075.48	<b>本年支出合计</b>	59	494,072.50	14,063.65		480,008.85
年初财政拨款结转和结余	28		年末财政拨款结转和结余	60	2.98	2.98		
一般公共预算财政拨款	29			61				
政府性基金预算财政拨款	30			62				
国有资本经营预算财政拨款	31			63				
<b>总计</b>	32	494,075.48	<b>总计</b>	64	494,075.48	14,066.63		480,008.85

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款、政府性基金预算财政拨款和国有资本经营预算财政拨款的总支出和年末结转结余情况。

100.00%

## 一般公共预算财政拨款支出决算表

公开05表

部门：中国邮政集团有限公司

金额单位：万元

项目		本年支出		
科目代码	科目名称	小计	基本支出	项目支出
栏次		1	2	3
合计		<b>14,063.65</b>	<b>14,063.65</b>	
205	教育支出	13,137.42	13,137.42	
20503	职业教育	13,137.42	13,137.42	
2050305	高等职业教育	13,137.42	13,137.42	
208	社会保障和就业支出	6.23	6.23	
20805	行政事业单位养老支出	6.23	6.23	
2080502	事业单位离退休	6.23	6.23	
221	住房保障支出	920.00	920.00	
22102	住房改革支出	920.00	920.00	
2210201	住房公积金	920.00	920.00	

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款支出情况。

一般公共预算财政拨款基本支出决算明细表

公开06表  
金额单位：万元

部门：中国邮政集团有限公司

人员经费			公用经费					
科目代码	科目名称	决算数	科目代码	科目名称	决算数	科目代码	科目名称	决算数
301	工资福利支出	10,142.13	302	商品和服务支出	2,080.00	307	债务利息及费用支出	
30101	基本工资	2,272.13	30201	办公费		30701	国内债务付息	
30102	津贴补贴	504.38	30202	印刷费		30702	国外债务付息	
30103	奖金		30203	咨询费		310	资本性支出	697.02
30106	伙食补助费		30204	手续费		31001	房屋建筑物购建	
30107	绩效工资	4,601.62	30205	水费	120.00	31002	办公设备购置	100.18
30108	机关事业单位基本养老保险缴费		30206	电费	200.00	31003	专用设备购置	199.82
30109	职业年金缴费		30207	邮电费		31005	基础设施建设	
30110	职工基本医疗保险缴费	960.00	30208	取暖费	400.00	31006	大型修缮	
30111	公务员医疗补助缴费		30209	物业管理费		31007	信息网络及软件购置更新	340.00
30112	其他社会保障缴费	110.00	30211	差旅费		31008	物资储备	
30113	住房公积金	920.00	30212	因公出国（境）费用		31009	土地补偿	
30114	医疗费		30213	维修（护）费	260.00	31010	安置补助	
30199	其他工资福利支出	774.00	30214	租赁费	142.00	31011	地上附着物和青苗补偿	
303	对个人和家庭的补助	1,144.50	30215	会议费		31012	拆迁补偿	
30301	离休费	146.23	30216	培训费		31013	公务用车购置	
30302	退休费		30217	公务接待费		31019	其他交通工具购置	
30303	退职（役）费		30218	专用材料费	100.00	31021	文物和陈列品购置	
30304	抚恤金		30224	被装购置费		31022	无形资产购置	
30305	生活补助		30225	专用燃料费		31099	其他资本性支出	57.02
30306	救济费		30226	劳务费		399	其他支出	
30307	医疗费补助		30227	委托业务费	858.00	39906	赠与	
30308	助学金	998.27	30228	工会经费		39907	国家赔偿费用支出	
30309	奖励金		30229	福利费		39908	对民间非营利组织和群众性自治组织补贴	
30310	个人农业生产补贴		30231	公务用车运行维护费		39999	其他支出	
30311	代缴社会保险费		30239	其他交通费用				
30399	其他对个人和家庭的补助		30240	税金及附加费用				
			30299	其他商品和服务支出				
人员经费合计		11,286.63	公用经费合计					2,777.02

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款基本支出明细情况。

## 政府性基金预算财政拨款收入支出决算表

部门：中国邮政集团有限公司

公开07表  
金额单位：万元

项目		年初结转和结余	本年收入	本年支出			年末结转和结余
科目代码	科目名称			小计	基本支出	项目支出	
栏次		1	2	3	4	5	6
合计							

注：本表反映部门本年度政府性基金预算财政拨款收入、支出及结转和结余情况。

## 国有资本经营预算财政拨款支出决算表

公开08表  
金额单位：万元

部门：中国邮政集团有限公司

项目		本年支出		
科目代码	科目名称	合计	基本支出	项目支出
栏次		1	2	3
合计		<b>480,008.85</b>		<b>480,008.85</b>
223	国有资本经营预算支出	480,008.85		480,008.85
22301	解决历史遗留问题及改革成本支出	8.85		8.85
2230108	离休干部医药费补助支出	8.85		8.85
22302	国有企业资本金注入	70,000.00		70,000.00
2230201	国有经济结构调整支出	70,000.00		70,000.00
22303	国有企业资本金注入	410,000.00		410,000.00
2230301	国有经济结构调整支出	410,000.00		410,000.00

注：本表反映部门本年度国有资本经营预算财政拨款支出情况。

## 财政拨款“三公”经费支出决算表

公开09表  
金额单位：万元

部门：中国邮政集团有限公司

预算数						决算数					
合计	因公出国 (境)费	公务用车购置及运行维护费			公务接待费	合计	因公出国 (境)费	公务用车购置及运行维护费			公务接待费
		小计	公务用车购置 费	公务用车运行 维护费				小计	公务用车购置 费	公务用车运行 维护费	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

注：本表反映部门本年度财政拨款“三公”经费支出预决算情况。其中，预算数为“三公”经费全年预算数，反映按规定程序调整后的预算数；决算数是包括当年财政拨款和以前年度结转资金安排的实际支出。